



PROVINCIA DI PIACENZA  
COMUNE DI PODENZANO

# PIANO OPERATIVO COMUNALE VARIANTE

L.R. 20/2000

## DOC 09. VAL.SAT – Dichiarazione di sintesi della variante al Piano Operativo Comunale (P.O.C.) 2017 – 2021

Ufficio di Piano

Dott. Arch. Pierguido Ferrari Agradi

Dott. Arch. Isabella Buschi

Il Sindaco: ALESSADRO PIVA

---

L'Assessore all'Urbanistica: ALESSANDRO PIVA

---

Il Segretario Comunale: ELENA MEZZADRI

---



**1. SOMMARIO**

1. SOMMARIO ..... 2

2. Dichiarazione di sintesi del procedimento di VAS..... 3

3. Iter del processo urbanistico di formazione della variante di POC..... 4

4. Le modalità di integrazione delle considerazioni ambientali nel POC e le alternative di piano..... 5

5. Osservazioni e consultazione degli Enti competenti..... 8

6. Monitoraggio del POC..... 10

7. Dichiarazione di recepimento ..... 11

## Dichiarazione di sintesi del procedimento di Valutazione del Piano Operativo Comunale di Podenzano

ai sensi dell'art. 17, comma 1, lettera b) del D.Lgs n°152/2006 e s.m.i.

### 2. Dichiarazione di sintesi del procedimento di VAS

Il Piano Operativo Comunale (POC) è lo strumento di pianificazione urbanistica che *“individua e disciplina gli interventi di tutela e valorizzazione, di organizzazione e trasformazione del territorio da realizzare nell’arco temporale di cinque anni”*, coordinandosi con il bilancio pluriennale comunale, da attuazione principalmente agli ambiti di riqualificazione e per nuovi insediamenti e ai progetti di tutela, recupero e valorizzazione del territorio rurale.

La parte seconda del D.Lgs n°152/2006 e s.m.i., recante norme in materia ambientale, prevede che ogni piano o programma che possa determinare impatti di rilievo sull’ambiente debba prevedere una Valutazione Ambientale Strategica che ponga in evidenza gli eventuali interventi di sostenibilità per l’attuazione delle previsioni.

Di fatto la parte II del D.Lgs n. 152/2006 è stata completamente riscritta dal D.Lgs n. 4/2008, recante *“Ulteriori disposizioni correttive ed integrative del decreto 3 aprile 2006, n. 152, recante Norme in materia ambientale”*. Tale norma introduce rilevanti e numerose innovazioni rispetto al testo della Parte Seconda del Decreto n. 152/2006, che apportano alcune conseguenze rilevanti sull’azione amministrativa soprattutto in materia di VAS e VIA della Regione e degli Enti Locali dell’Emilia Romagna. In linea con quanto previsto dalla direttiva comunitaria, la normativa nazionale prevede che *“la fase di valutazione è effettuata durante la fase preparatoria del piano o del programma ed anteriormente alla sua approvazione o all’avvio della relativa procedura legislativa, costituendo parte integrante del procedimento di adozione e approvazione.”*

Ai fini della valutazione ambientale deve essere redatto un *“Rapporto Ambientale, che costituisce parte integrante della documentazione del piano o programma e ne accompagna l’intero processo di elaborazione ed approvazione. Nel rapporto ambientale debbono essere individuati, descritti e valutati gli impatti significativi che l’attuazione del piano o programma proposto [...]”*.

Ai sensi dell’art. 17 del D.Lgs. 152/2006 (come modificato dal D.Lgs. 16 gennaio 2008, n. 4 *“Ulteriori disposizioni correttive ed integrative del D.Lgs. 3 aprile 2006, n.152, recante norme in materia ambientale”*) e della L.R. 24 marzo 2000 n. 20, come modificata dalla L.R. 6 luglio 2009 n. 6, che così si esprime all’art.5, comma 2. *“... Gli atti con i quali il piano viene approvato danno conto, con la dichiarazione di sintesi, degli*

*esiti della ValSAT, illustrano come le considerazioni ambientali e territoriali sono state integrate nel piano e indicano le misure adottate in merito al monitoraggio.”*

Il presente documento costituisce la “Dichiarazione di Sintesi” prevista alla lettera b) del comma 1 dell’Art. 17 del D.lgs. 152/06, e dalla DGR 1795/2016 come momento centrale dell’informazione sulla decisione presa dall’Autorità competente a seguito della valutazione del Rapporto Ambientale/VALSAT relativo alla Variante di POC con effetti di PUA del Comune di Podenzano.

La “Dichiarazione di sintesi” ha il compito di:

- illustrare in che modo le considerazioni ambientali sono state integrate nel POC;
- come si è tenuto conto della VALSAT e degli esiti delle consultazioni;
- le ragioni delle scelte operate dal piano alla luce delle alternative possibili che erano state individuate;
- dare atto del recepimento, totale o parziale, del “parere motivato” espresso dalla Provincia di Piacenza, quale Autorità Competente designata.

### **3. Iter del processo urbanistico di formazione della variante di POC**

Con deliberazione del Consiglio Comunale n. 4 del 01/02/2017 il Comune di Podenzano ha adottato il 1° Piano Operativo Comunale (POC) con valore ed effetto di P.U.A. per intervento di P.R. Area “Ex Gabbiani” ex art. 28 L. 457/1978, secondo i contenuti del documento “Accordo con i privati” – ex art. 18 L.R. 20/2000 e s.m.i..

Con deliberazione del Consiglio Comunale n. 26 del 28/06/2017 il Comune di Podenzano ha approvato il 1° Piano Operativo Comunale (POC).

Con deliberazione della Giunta Comunale n. 51 del 02/05/2018 il Comune di Podenzano ha approvato l’Atto di indirizzo per la redazione dell’avviso pubblico di manifestazione d’interesse dei privati per la selezione di parte delle previsioni contenute nel PSC vigente, cui dare immediata attuazione mediante proposte di accordi operativi o permessi di costruire convenzionati ai sensi della L.R. 24/2017, art. 4 commi 1 – 2 – 3 – 5.

Con determinazione dirigenziale URB n. 232 del 30/05/2018 è stato approvato l’avviso pubblico di manifestazione d’interesse dei privati per la selezione di parte delle previsioni contenute nel PSC vigente, cui dare immediata attuazione, mediante proposte di accordi operativi ai sensi della L.R. 24/2017, art. 4 commi 1 – 2 – 3 – 5, in esecuzione della deliberazione di Giunta Comunale n. 51 del 02/05/2018.

A seguito dell'analisi delle richieste pervenute sulla base dei criteri definiti dall'avviso suddetto, con deliberazione consiliare n. 39 del 04/12/2018 il Comune di Podenzano ha accolto le richieste pervenute ed ha fissato i termini per la presentazione degli strumenti attuativi (31/12/2020, poi prorogati al 31/12/2021 con la L.R. 31 luglio 2020 n. 3 artt. 8 e 9).

Tra le aree oggetto di manifestazioni di interesse, come accolte con la deliberazione C.C. n. 3/2018, rientrano anche gli ambiti per nuovi insediamenti a prevalente destinazione residenziale ANS\_R\_PD 03 – PD 08 – PD 10 – PD 11a – PD 11b (parte) – PD 12 (parte) – PD 14, per i quali era possibile procedere alla presentazione dei PUA corredati dalla proposta di "Accordo operativo" di cui all'art. 38 L.R. 24/2017; non è stata presentata, da parte dei privati, alcuna proposta di "Accordo Operativo" come facoltà prevista dall'art. 38 della L.R. 24/2017 per l'attuazione di alcune previsioni urbanistiche in attesa del PUG.

Con deliberazione Consiglio Comunale n. 67 del 28/12/2021 il Comune di Podenzano ha adottato la variante al POC vigente; tale atto ha assunto anche valore ed effetto di PUA per gli ambiti per nuovi insediamenti prevalentemente residenziali (ambiti di trasformazione ANS\_R\_PD 08 – PD 10 – PD 11a – PD 11b (parte) – PD 12 (parte) – PD 14 parte), ai sensi di quanto previsto dall'art. 4 comma 4. della L.R. 24/2014 e degli artt. 30 e 34 l.r. 20/2000.

#### **4. Le modalità di integrazione delle considerazioni ambientali nel POC e le alternative di piano**

In ottemperanza alle normative vigenti in materia, la Valutazione di Sostenibilità Ambientale e Territoriale (Val.S.A.T.) ha accompagnato tutte le fasi pianificatorie connesse alla formazione della strumentazione urbanistica del Comune di Podenzano.

La ValSAT della variante di POC è volta ad analizzare e verificare la sostenibilità degli interventi previsti sul territorio, delle proposte operate, delle scelte intraprese, degli effetti/impatti ambientali attesi e delle eventuali strategie mitigative e compensative da adottarsi, attraverso fasi di analisi concatenate e logicamente conseguenti, che si possono sintetizzare nei seguenti punti:

- descrizione delle scelte di Piano: viene rappresentata la proposta di Piano e analizzate le scelte operate dal punto di vista urbanistico, ambientale, dimensionale ecc.;
- definizione delle matrici ambientali di riferimento: vengono evidenziate le componenti rappresentative del contesto territoriale ed ambientale, rispetto alle quali eseguire successivamente la valutazione della sostenibilità del Piano;

- analisi dello stato di fatto ambientale: in questa fase vengono descritte le peculiarità ambientali, fisiche, urbanistiche e territoriali dell'ambito di riferimento al fine di poter rappresentare il sostrato territoriale e ambientale, sintetizzandone gli elementi di positività e di criticità, necessari per eseguire le attività di verifica di coerenza e quelle conseguenti di valutazione della sostenibilità ambientale e territoriale della proposta di Piano;
- analisi di coerenza: in questa fase vengono effettuate le verifiche di coerenza esterna (mettendo a confronto gli indirizzi e le scelte incluse nel Piano e gli obiettivi del PSC) ed interna (mediante comparazione delle azioni, delle strategie di sviluppo e degli indirizzi progettuali definiti dal P.O.C. con le componenti ambientali selezionate);
- valutazione della sostenibilità del Piano: rispetto a ciascuna delle matrici individuate precedentemente vengono descritte le misure adottate dal Piano, introducendo eventuali misure mitigative/compensative in rapporto a criticità evidenziate durante la fase di analisi dello stato di fatto in riferimento agli interventi previsti;
- piano di monitoraggio: vengono svolte alcune considerazioni rispetto agli indicatori e alle tematiche ambientali presi come riferimento dal P.S.C. per lo specifico piano di monitoraggio degli effetti del Piano strutturale

Si ritiene utile specificare che nel percorso di valutazione descritto nel presente documento, sono stati analizzati i contenuti della ValSAT del Piano Strutturale, e relative varianti, assumendo le valutazioni pertinenti e producendo la necessaria valutazione integrativa.

Le valutazioni assunte dalla VALSAT, con particolare riferimento alle matrici: aria, rumore, risorse idriche, suolo e sottosuolo, sono integrate nei giudizi di sostenibilità.

I lineamenti essenziali del PSC discendono dagli obiettivi che la legislazione generale pone alla pianificazione territoriale e urbanistica volta alla tutela e alla regolamentazione degli usi e delle trasformazioni del territorio; si riferiscono ai contenuti strategici che la medesima legge-quadro indica per gli strumenti comunali di pianificazione generale ed infine si conformano e danno attuazione alle prescrizioni, ai vincoli, agli indirizzi e alle direttive della programmazione sovraordinata, con particolare riferimento al Piano territoriale di coordinamento provinciale.

I contenuti del nuovo piano strutturale sono riconducibili alle seguenti tematiche:

1. Gli aspetti strutturanti il territorio:
  - i fabbisogni insediativi;
  - la macroclassificazione e del territorio comunale;

- l'assetto territoriale;
  - le infrastrutture per la mobilità;
  - le dotazioni territoriali.
2. Gli aspetti condizionanti le trasformazioni:
- i vincoli e i rispetti;
  - tutele paesaggistico-ambientali;
  - le tutele storico-culturali e archeologiche.

In riferimento alla presente variante al POC con valore di PUA, considerando le specifiche politiche di intervento previste dall'Amministrazione comunale, le criticità e le potenzialità delle aree di territorio interessate dal progetto, si possono individuare i seguenti obiettivi strategici:

- a. Soddisfacimento della domanda residenziale con previsione di comparto con dimensione e indice di fabbricabilità contenuta;
- b. Implementazione della rete ecologica;
- c. Previsione e parziale realizzazione del sistema di viabilità alternativa come definito dal PSC vigente;
- d. Potenziamento del sistema della mobilità lenta con implementazione della viabilità ciclo-pedonale;

Complessivamente l'intervento presenta una coerenza alta, presentando un Indice di coerenza (IC) pari a 0,75 (ovvero una coerenza espressa in termini percentuali del 75%).

La variante prevede che siano adeguate le reti tecnologiche a servizio anche degli ambiti adiacenti, inoltre prevede interventi di riqualificazione sulla viabilità ordinaria e ciclopeditone in ingresso al Capoluogo; consente di ottimizzare la localizzazione dei servizi e delle infrastrutture; potenzialmente, la variante potrebbe avere anche valore di marketing territoriale, migliorando la dotazione di servizi pubblici e privati.

Si ritiene quindi che la coerenza dell'intervento oggetto di variante con gli obiettivi di Piano possa essere considerata nel complesso buona.

Al fine di valutare la migliore delle ipotesi e garantire il perseguimento dell'obiettivo di continuo miglioramento della qualità urbana, sono state prese in considerazione diverse alternative.

L'alternativa zero consiste nel non realizzare l'area residenziale; l'alternativa zero risulta essere in contrasto diretto con il piano che prevede tra i suoi obiettivi quello di soddisfare la domanda residenziale;

Per quanto riguarda invece le possibili alternative di localizzazione, si assumono le valutazioni espresse nella VALSAT del PSC; tramite il processo di valutazione del Piano, sono già state valutate tutte le possibili alternative di localizzazione degli Ambiti di trasformazione; gli ambiti inseriti a Piano si ritengono quindi equivalenti dal punto di vista della sostenibilità ambientale e territoriale.

**5. Osservazioni e consultazione degli Enti competenti**

In data 28/12/2021 il Consiglio Comunale con propria deliberazione n. 67 ha adottato la variante al POC vigente, con valore ed effetti di P.U.A. per gli ambiti per i nuovi insediamenti a prevalente destinazione residenziale ANS\_R\_PD 03 – PD 08 – PD 10 – PD 11a – PD 11b (parte) – PD 12 (parte) – PD 14; la deliberazione di adozione della variante POC n. 67/2021, ed i relativi alleati, è stata pubblicata all'Albo Pretorio on-line in data 03/02/2022; la variante POC adottata è stata altresì pubblicata, per la libera consultazione per sessanta giorni consecutivi a far data dal 02 marzo 2022, sul Bollettino Ufficiale della Regione Emilia Romagna n. 56 – parte seconda e sul sito web dell'Ente, rendendo così noto a tutti gli interessati che presso la Segreteria Comunale e presso l'Ufficio Tecnico Servizio Urbanistica e Ambiente erano consultabili gli atti amministrativi e tecnici relativi alla variante medesima, dando altresì facoltà di presentare eventuali osservazioni.

Entro il termine di scadenza per la presentazione delle osservazioni, ovvero il 30/04/2022, non sono pervenute osservazioni da parti di cittadini privati o soggetti giuridici portatori di interessi alla variante POC con valore ed effetti di PUA adottata.

A seguito dell'avvenuta comunicazione dell'avviso di deposito (02/03/2022) il POC e la relativa VAS/Val.SAT della variante POC adottata, con valore ed effetti di PUA, è stata trasmessa all'Amministrazione Provinciale di Piacenza con nota prot. n. 1647/2022 del 18/02/2022 affinché la stessa potesse, entro il termine di legge, formulare eventuali riserve relativamente a previsioni del POC che potessero risultare in contrasto con i contenuti del PSC approvato o con prescrizioni di piani sopravvenuti di livello territoriale più ampio.

La Variante al POC comunale adottata, con valore ed effetti di PUA, è stata inviata a tutti gli enti titolari di specifiche competenze in materia di tutela ambientale e del territorio ai fini dell'espressione del parere di loro competenza.

A seguito delle integrazioni richieste dai vari Enti interessati, il Comune di Podenzano, con nota del 30/06/2023 prot. n. 6552, ha trasmesso a tutti gli enti interessati al procedimento di variante la documentazione integrativa relativa alla variante POC ed agli ambiti PUA di nuova previsione in essa ricompresi.

Sono quindi stati resi i seguenti pareri dagli Enti competenti che hanno partecipato al procedimento urbanistico della variante in parola, precisando che sono riportati solo i pareri definitivi dei singoli Enti e non quelli interlocutori che rimangono comunque depositati in atti (i pareri di seguito richiamati sono elencati in ordine cronologico):

- parere Regione Emilia Romagna – Settore Sicurezza Territoriale e protezione Civile Emilia – Sezione di Piacenza formulato in data 17/08/2023 prot. n. 57334 U, pervenuto al Comune di Podenzano in data 18/08/2023 acclarato al prot. gen. n. 8377, favorevole con prescrizioni;



- parere Soprintendenza Archeologica Belle Arti e Paesaggio per le province di Parma e Piacenza formulato in data 17/08/2023 prot. n. 8679-P, pervenuto al Comune di Podenzano in data 18/08/2023 acclarato al prot. gen. n. 8379, favorevole con prescrizioni;
- parere ARPAE S.T. - Agenzia Regionale Prevenzione Ambiente Energia dell'Emilia Romagna – Sede di Piacenza formulato in data 23/03/2023 prot. n. 161207, qui pervenuto in data 23/03/2023 prot. n. 9553, come successivamente integrato dal parere reso in data 27/09/2023 prot. n. 163364 pervenuto in data 28/09/2023 acclarato al prot. gen. n. 9702 - favorevole con prescrizioni;
- parere A.U.S.L. Piacenza - Azienda Unità Sanitaria Locale di Piacenza, Dipartimento di Sanità Pubblica U.O. Igiene Pubblica, formulato in data 25/09/2023 prot. n. 97721 qui pervenuto in data 26/09/2023 acclarato al prot. n. 9622, favorevole con prescrizioni/precisazioni;
- parere A.T.E.R.S.I.R. – Emilia Romagna, Agenzia Territoriale dell'Emilia Romagna per i Servizi Idrici e Rifiuti formulato in data 03/10/2023 prot. n. PG.AT/2023/9757, qui pervenuto in data 04/10/2023 acclarato al prot. n. 9967, favorevole con prescrizioni;
- parere C.B. Piacenza – Consorzio di Bonifica di Piacenza, formulato in data 09/10/2023 prot. n. CBP/11885 qui pervenuto in data 10/10/2023 prot. n. 10184, favorevole con prescrizioni;
- pareri preliminari di IRETI S.p.A. quale ente gestore del servizio idrico integrato (fognatura ed acquedotto), formulato rispettivamente per i seguenti ambiti:
  - ambito ANS\_R\_PD 08 parere formulato in data 17/10/2023 prot. n. RT013801-2023P, pervenuto in data 17/10/2023 acclarato al prot. n. 10465, favorevole con prescrizioni;
  - ambito ANS\_R\_PD 11a-11b-12 parere formulato in data 17/10/2023 prot. n. RT013817-2023P, pervenuto in data 17/10/2023 acclarato al prot. n. 10465, favorevole con prescrizioni, esclusa la rete meteorica il cui progetto dovrà essere rivisto prima ed approvato da IRETI S.p.A. prima dell'esecuzione delle opere di urbanizzazione;
  - ambito ANS\_R\_PD 14 parere formulato in data 10/11/2023 prot. n. RT014985-2023P, pervenuto in data 10/11/2023 acclarato al prot. n. 11306, favorevole con prescrizioni;
  - ambito ANS\_R\_PD 10 parere formulato in data 21/11/2023 prot. n. RT0115629-2023P, pervenuto in data 21/11/2023 acclarato al prot. n. 11697, favorevole con prescrizioni;

In considerazione di quanto rilevato, visti i contenuti del Documento di ValSAT e considerata nel suo complesso la proposta di POC, dato atto che sono state sviluppate le attività di informazione e di partecipazione durante tutto il processo di formazione del POC, considerati i contenuti dei pareri dei soggetti con competenze in materia ambientale che si sono espressi sul Piano, considerata l'attività tecnico-istruttoria

effettuata ai fini della formulazione delle riserve da parte della Giunta Provinciale, l’Autorità competente ha espresso Parere Motivato positivo sulla Variante di Piano Operativo Comunale con valore di PUA relativamente alla Valutazione di Sostenibilità Ambientale e Territoriale (Val.SAT), con Provvedimento del Presidente della Provincia di Piacenza n. 152 del 15/12/2023.

Nel suddetto provvedimento si richiama la necessità di integrare nella variante di POC le prescrizioni presenti all’interno dei pareri formulati dai soggetti con competenze in materia ambientale coinvolti nel processo di valutazione ambientale del POC e presenti nell’istruttoria tecnica provinciale. Il Comune di Podenzano dovrà adeguare il POC con valore di P.U.A. alle riserve ed alle osservazioni provinciali; a seguito delle controdeduzioni si provvederà quindi alle necessarie modifiche agli elaborati di POC e PUA adottati ed all’adeguamento degli stessi alle osservazioni ed alle riserve provinciali, ai fini anche della trasmissione alla Regione Emilia Romagna ed alla Provincia di Piacenza degli elaborati corretti.

## 6. Monitoraggio del POC

L’ultima fase del processo di valutazione è finalizzata alla predisposizione di un sistema di monitoraggio che consenta di osservare gli effetti del Piano nel tempo. Il monitoraggio viene effettuato tramite la misurazione, secondo precisi intervalli temporali, di indicatori definiti che permettono di cogliere le alterazioni che può subire lo stato dell’ambiente in conseguenza dell’attuazione delle azioni di Piano, evidenziando eventuali condizioni di criticità non previste e rappresentando a tutti gli effetti la valutazione in-itinere e la valutazione ex-post.

Si assumono, in quanto ritenuti conformi, i principi espressi in merito al monitoraggio nella Valsat del Piano Vigente.

### SET PRIMARIO

Sistema	Componente	Indicatore	Fonte dei dati	Frequenza aggiorn. dati	Valore partenza	Valore Obiettivo
Territoriale	Verde pubblico	Dotazione di verde per abitante (mq/ab)	Amministrazione Comunale	All’attuazione del piano triennale	29	35
Territoriale	Mobilità	Dotazione di piste ciclabili e di percorsi ciclabili (km)	Amministrazione Comunale	All’attuazione del piano triennale	7,4	47,5

## SET SECONDARIO

Sistema	Componente	Indicatore	Fonte dei dati	Frequenza aggiorn. dati	Valore partenza
Ambientale	Suolo	Superficie impermeabilizzata (espressa in ha e %)	Amministrazione Comunale	All'attuazione del piano triennale	10% 456 ha
Ambientale	Aria	PM10 per unità di superficie (kg/anno/ha)	ARPA Amministrazione Provinciale	Frequenza di aggiornamento dei dati	0,30
Ambientale	Aria	CO per unità di superficie (kg/anno/ha)	ARPA Amministrazione Provinciale	Frequenza di aggiornamento dei dati	0,92
Territoriale	Servizi	Dotazione di servizi (mq/ab)	Amministrazione Comunale	All'attuazione del piano triennale	72 mq/ab

## 7. Dichiarazione di recepimento

Tutte le valutazioni della Provincia (riserve e parere motivato sulla Val.SAT), hanno avuto una risposta positiva, quindi, gli elaborati tecnici e grafici della Variante di POC con valore di PUA dovranno essere modificati a seguito dell'accoglimento delle stesse e dei pareri espressi dagli Enti preposti alla tutela della salute e dell'ambiente.

Con il presente documento si dà quindi atto di avere recepito i pareri degli Enti competenti in materia ambientale ed in particolare del Parere Motivato della Provincia, espresso con Provvedimento del Presidente della Provincia di Piacenza n. 152 del 15/12/2023.